

# 平顶山市石龙区“十四五”规划纲要中期评估报告

(征求意见稿)

## 一、规划目标进展情况

“十四五”规划纲要设置了经济发展、创新驱动、民生福祉和生态建设四个方面 16 个发展指标。截止到 2023 年上半年，有 3 个指标已经提前完成。其余 13 个规划目标中，有 9 个指标进展情况超过规划预期进度，预计可以完成“十四五”规划；有 1 个指标按目前的完成进度和发展速度距离完成规划目标仍有一定难度。全员劳动生产率增长、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、单位地区生产总值二氧化碳排放降低等三个指标，由于缺乏年度数据，难以准确评估。（详见附表）

### （一）经济发展目标：

地区生产总值增长。“十三五”末，地区生产总值增长 7%，2021 年实际增长 7%，2022 年实际增长 7.1%，2023 年一季度已完成增长 2.5%，2024 年和 2025 年预计每年增长 7%，可以完成平均每年增长 7%的目标规划。

常住人口城镇化率。“十三五”末期，常住人口城镇化率 72%，2021 年，城镇化率为 72.8%，2022 年达到 73%，已经达到“十四五”规划目标，今年第一季度已经超过规划目标，

达到 73.2%，预计 2024 年可达到 73.5%，2025 年可达 74%。

## **（二）创新驱动目标：**

研发经费投入强度。“十三五”末期研发经费投入强度为 8.5%。“十四五”期间计划累计投入强度为 10%，每年投入强度为 2%，2021 年及 2022 年每年均达到 2%的投入强度，2023 年第一季度投入强度为 0.5%，预计 2024 年及 2025 年每年均可投入强度为 2%，可以完成规划目标。

## **（三）民生福祉目标：**

居民人均可支配收入增长。“十三五”末期收入增长速率为 2.7%，2021 年增长速度 9.9%，2022 年收入增速为 7.1%，2023 年一季度增长速率为 4.8%，预计 2024 年增速为 5.2%，2025 年增速 7.1%，可以完成“十四五”规划目标。

城镇调查失业率。2021 年至 2023 年一季度，城镇调查失业率每年均为 2%左右，预计 2024 年及 2025 年失业率为 3%，可以达到不超过 3%的规划目标。

劳动年龄人口平均受教育年限。2021 年，劳动年龄人口平均受教育年限为 10.6 年，2022 年劳动年龄人口平均受教育年限为 11 年，比“十三五”末期高出 0.83 年。“十四五”末预计可达 11.9 年。预计可以实现规划目标。

每千人拥有执业（助理）医师数。“十三五”末期，每千人拥有执业（助理）医师有 61 人，2021 年有 65 人，已经达到“十四五”规划 64 人目标。2022 年 68 人已经完成目标

64人，截至目前共69人。预计2024年可达到84人，2025年预计96人，远远高于规划目标。

基本养老保险参保率。“十三五”末，基本养老保险参保率为99%，2021年上升1.86%，参保率为100.86%。2022年实际完成102.65%。2023年第一季度完成100.24%，已经达到>99%的“十四五”规划目标。

人均预期寿命。2021年人均预期寿命为77.77岁，比“十三五”末期高出0.07岁。2022年至2023年一季度人均预期寿命77.78岁，2024年预计78.1岁，2025年可达到“十四五”规划目标78.7岁。

#### **（四）生态建设目标：**

单位地区生产总值能源消耗降低。“十三五”末，单位地区生产总值能源消耗增加1.642%，2021年增加8.25%，2022年增加了0.93%，2023年一季度，降低了3%。预计2024年及2025年均可降低2.92%，与规划目标仍有一定差距。

达到或好于III类水体占地表水比例。“十三五”末期以来，达到或好于III类水体占地表水比例均为100%，预计“十四五”期间保持100%，可以完成市下达目标。

空气质量优良天数比例。“十三五”末期有72.3%的天数空气指数优良，2021年下降到67.2%，2022年又上升到71%，今年一季度有59%的天数达到空气质量优良标准。2024年及2025年均可按要求完成空气优良天数指标。可以完成规划目

标。

林木覆盖率。“十三五”末期，林木覆盖率达到 33.8%，2021 年覆盖率达 33.9%，2022 年覆盖率为 34%。截止 2023 年第一季度，覆盖率达到 34.2%。预计 2024 年覆盖率为 34.8%，2025 年可达 35.5%。可以完成 35%的规划目标。

## 二、规划主要任务进展情况

“十四五”规划实施以来，新冠疫情对经济社会的影响程度较为严重，我区经济在内外严峻形势影响下，出现了下行趋势。面对挑战，区委、区政府团结带领全区人民，一方面坚持人民至上的服务理念积极抗击疫情，另一方面从关键环节和紧迫任务入手，及时出台稳增长措施，全力化解经济下行压力。“十四五”规划前半期，我区在创新驱动发展、现代化产业体系建设，培育壮大数字经济，构建服务发展新格局等方面取得了很大成绩，城市竞争力和发展后劲得到提升。

**（一）创新驱动发展。**截止目前，共有工业企业 65 户，其中规模以上企业 34 户。2023 年 1-3 月份，科技研发投入强度 0.62%。在创新平台方面，目前已建立国家院士工作站 1 个、升级工程技术中心 3 个、市级工程技术中心 5 个，建成市级重点实验室 1 家。2022 年培育国家科技型中小企业 15 家、产学研合作团队 5 家。至今，全区实用新型 323 件，外观 1 件，有效商标 280 件，有效发明专利 20 件，每万人口发明专利拥有量为 4.42 件。2022 年 9 月，平顶山市东方

碳素有限公司被市场监管总局认定为国家知识产权优势企业。同时，多次到中鸿、东方碳素、昌茂等企业开展知识产权讲座，80 余名企业相关人员参加。指导 1 家企业建立了商业秘密保护联系点。

**（二）建设现代产业体系。**我区依托现代煤化工、新型建材主导产业，进一步完善“四张图谱”、推进“四个拜访”。大力实施产业链招商、以商招商、平台招商等新型招商方式，着力引进一批产业关联度高、转型升级带动强的优质项目。大力推进质量兴业、质量强区发展战略，至今，全区实用新型 323 件，外观 1 件，有效商标 280 件，有效发明专利 20 件，每万人口发明专利拥有量为 4.42 件。目前，全区已经拥有东方碳素“卓龙”、昌茂纺织“昌茂”、嘉北科技“莎洛姆、纳康曼、卡典罗、意蒂克”为河南省著名商标。此外，石龙艾草、许坊红薯节等在区域内也相继打响了知名度。2022 年 9 月，平顶山市东方碳素有限公司被市场监管总局认定为国家知识产权优势企业，以科技创新为动力，确保产业体系自主可控、安全可靠。以高质量发展为契机，大力建设现代产业体系。

**（三）培育壮大数字经济。**区委区政府于 2022 年初成立了石龙区数字经济产业园项目建设工作专班，持专班化推进工作，积极协调推动数字产业项目建设，主要谋划实施了 10 个数字经济项目，计划总投资 15 亿元左右，分别

是石龙区中心城区智慧路灯和停车场项目、河南百邦智运数字化转型典型应用场景项目、石龙区智慧城管及天眼系统建设项目、河南嘉北科技高端地板智能化生产线项目、河南中鸿煤化能耗智能化管理系统建设项目、河南华鑫隆科技有限公司硅料提纯加工生产线项目、石龙区教育系统信息化建设项目、河南金振高科 OLED 电子耗材项目、河南汇资科技半导体硅料提纯加工项目、河南百邦多式联运智慧物流平台（集装箱）项目，并以项目建设为抓手，培育壮大数字经济转型发展。目前，主要以河南网络货运数字经济产业园为依托，高效推进数字经济产业园建设和招商相关工作，河南网络货运数字经济产业园定位“两区四中心”，其中“两区”为规划两个园区，“四中心”指招商运营中心、物流货运数字化综合服务中心、物流数字化研发中心、多式联运调度中心，计划总投资在 4.82 亿元左右，分三期建设。目前项目一期已建设完成，项目二期正在建设，项目三期正在准备前期工作。截至目前，园区已经注册企业 80 家，签约企业 52 家，其中网络货运企业 12 家，数字贸易企业 40 家，有力助推数字经济建设工作的进行。

**（四）服务构建发展新格局。**2021 年，我区有 9 家企业共实施三大改造项目 12 个，计划总投资 22.5 亿元，已完成投资 20.2 亿元。其中，技术改造项目 5 个，计划投资 19.8 亿元，已完成投资 19 亿元；绿色化改造项目 2 个，

计划投资 1.2 亿元；智能化改造项目 4 个，计划投资 1.55 亿元，已完成投资 1.2 亿元。2022 年，我区有 6 家企业共实施改造项目 8 个，计划总投资 12.6 亿元，已完成投资 11.1 亿元。其中技术改造项目 3 个，计划投资 3.2 亿元，已完成投资 1.75 亿元；绿色化改造项目 3 个，计划投资 8.7 亿元，已完成投资 8.6 亿元；智能化改造项目 2 个，计划投资 7668 万元，已完成投资 7439 万元。2023 年，截至目前晶源工贸有限公司、奥莱得瓷业有限公司技改项目已备案。在“十四五”期间，先后开展了“万人助万企”、“企业宁静日”等活动，为企业提供一站式服务，持续推进“放管服”改革，优化市场准入，扎实开展助企纾困工作，营造优良的营商环境，助力构建发展新格局。

**（五）全面推进乡村振兴。**全力巩固脱贫成果，持续推进乡村振兴。建立机制加强领导，加强农村党组织和“三农”队伍建设，农村精神文明建设和平安乡村建设深入开展，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作深入推进。持续推进农村人居环境治理。完善了工作推进机制，实行日督查、周暗访、周调度机制，改进了月观摩评比制度，加大了奖惩力度，掀起了农村环境整治新高潮。2021 年 11 月以来扎实开展了以治理“六乱”、开展“六清”为主要内容的集中整治行动。推进 3 个示范村（泉上、棟树店、南顾庄）建设，发挥了以点带面作用。组织开展了

帮扶单位“送树入村”活动，村庄绿化工作上了一个新台阶。全年改厕目标 460 户，目前完成 430 户。积极发展农村集体经济。通过组织外出学习先进经验、引导挖掘资源优势、鼓励创业和入股经营等措施，各村发展集体经济的积极性进一步增强。截止 2022 年底，全区 24 个行政村均有集体经济收入，合计 688.2 万元，同比增长 187.9%。其中收入在 5 万元以下的村有 1 个，占 4.2%；收入在 5-10 万元的村有 6 个，占 25%；收入在 10-20 万元以下的村有 7 个，占 29.2%；收入在 20 万元以上的村有 10 个，占 41.7%。稳步提高城乡低保和特困供养财政补助标准，2022 年农村低保标准由 2021 年的每人每年 4524 元提高到 5040 元，农村 A+ 及 ABC 类保障标准分别由 377 元、320 元、220 元、150 元分别提高到 420 元、330 元、230 元、160 元每人每月；城市低保认定标准由 2021 年 590 元提高到 630 元。提标后，财政补助水平分别为 249 元、330 元（高于市定标准 210 元、315 元），特困供养参照城乡低保标准由 2021 年的 9210 元和 5900 元分别提高到 9840 元和 6600 元每人每年。开展 2022 年低保复审工作，进一步明确了时间节点和重点任务，强化了指导、督导，持续推进纪检监督贯穿复审全过程，彰显了低保认定的阳光、公正。加大临时救助力度，变“被动救助”为“主动救助”，建立动态救助机制，定时召开社会救助联席会议，提高救助标准，重

点对边缘易致贫户、重病、重残户等进行入户走访排查，着力解决困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难，切实做到应救尽救，共为 117 名困难群众发放临时救助资金 40.34 万元。落实积分卡制度和孝善奖补制度，2021 年以来为我区 850 户脱享户累计积分 31.9 万分（元），为全区 713 人次的贫困家庭老年人发放孝善奖补资金 35.7 万元。继续落实好行业政策，2021—2022 年为全区 399 户脱享户发放奖补资金 33.48 万元，增强了贫困户生产的积极性。完善农村市场服务体系，以市场服务体系建设为抓手，提升改造农贸市场，增强市场服务功能，抓好“农超对接”“农商对接”服务工作，搞活农产品流通，推进消费帮扶。

**（六）现代化基础设施体系建设。**2021 年至 2023 年，新建现代化基础设施重点项目 32 个，与“十三五”末期相比，现代化基础设施水平明显上升。对城区基础设施进行建设改造。2021 年以来累计维修、更换城区路灯灯头 300 余个、维修箱变 70 余次；并于 2022 年 8 月中旬完成了城区 250 余个窨井盖、雨水篦子的更换工作。对中鸿路、人民路、明德路、和谐路等路段的标线进行重新划线，补修明德路与快速通道交叉口、昌茂大道与人民路交叉口斑马线，新划城区停泊车位 150 余个，目前，城区机动车停车位达到 2000 余个，基本满足了城区停车需求。加强建

设交通强国。目前道路建设工程正在稳步推进，石龙区人民路东延（宝石快速路至兴龙路）改造工程，招标已完成；石龙区韩梁路（高庄至 S520 郑汝线）大修工程已基本完工；石龙区工业大道贯通工程、主城区平交口升级改造正在建设工作中；G207 线宝石界至 S520 郑汝线交叉口段修复工程体工程全部施工完成，交通畅通。此外，玉带河治理项目、石龙河综合治理等项目立足流域整体和水资源空间均衡配置，加大重点河湖保护和综合治理力度，有效推进了现代化基础设施体系建设工作。

**（七）全面推进生态文明建设。**切实做好大气污染综合整治工作，持续改善空气质量。成立大气污染攻坚防治工作领导小组，制定实施方案，明确责任分工。通过强化源头管理避免车辆带泥行驶在城区道路，杜绝渣土车在运输过程中出现抛洒现象。并统一调配清扫车、洒水车对城区道路进行清扫、洒水，清扫车每天对城区道路至少清扫两次，洒水车根据天气情况及时调整作业频次，每天出动 5 台高压冲洗车、5 台水车，早 7 点至晚上 18 点不定时对道路冲洗和洒水降尘，保证道路干净、扬尘得到抑制。并联合交警、公路执法等部门联合执法，加大巡查力度，严格控制重型卡车等高排放车辆入城。做好绿化生态工程，目前我区建成区绿地面积为 29.77 公顷，绿地率为 27.9%，绿化覆盖率为 36.5%，人均绿地面积为 5.95 m<sup>2</sup>同时树立

“护绿”宣传牌 150 余个。扎实做好秸秆禁烧及综合利用工作。切实加强禁烧宣传工作，组织农户与村委会签订禁烧承诺书，在全区营造了良好氛围，鼓励秸秆综合利用，全区秸秆综合利用率达到 94%。加强养殖污染治理。进一步规范各类养殖户的生产行为，指导建设三级沉淀池，杜绝了直排现象。积极开展“四水同治”工作。严格落实水资源管理制度，年的水资源管理“三条红线”控制指标（用水总量、用水效率和水功能区限制纳污控制指标）全部完成，均在市定控制目标内，水生态治理取得明显成效。水环境治理持续推进，“两河治理”项目开工建设。投资 1.2 亿元的玉带河治理项目和 1.3 亿元的石龙河治理项目于 2022 年开工建设（含投资 2800 万元的大浪河石龙区段治理项目），计划 2024 年竣工，建成后将有效改善和提升我区水域环境面貌。

**（八）持续改善人民生活品质。**千方百计扩大就业稳就业。通过加强政策宣传浓氛围、搭建对接平台稳就业、开发专门岗位稳就业、开展就业培训强技能、注重示范带动强引领、健全服务体系强保障，目前全区城镇新增就业累计 11370 人，失业再就业 2143 人，困难人员再就业 863 人，有效解决就业困难人员及困难高校毕业生等群体就业问题。提升养老服务水平。“十四五”以来，石龙区城乡居民基本养老保险城乡居民基本养老保险参保群体逐步扩大，目前参保 25832 人（其中参保缴费 18027 人、待遇发放 6409 人）。基础养老金水平逐步提高，由 110 元/人/月提高至最低 125 元

/人/月。此外，积极落实丧葬补助金，建档立卡贫困户、低保户、五保户等困难群众政府代缴城乡居保费、待遇发放应保尽保等政策，政府代缴困难群众城乡居保费 892 人合计 8.92 万元；发放丧葬补助金 260 人 34.89 万元。持续完善社会福利体系。聚焦特殊群体，对孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童、留守儿童提供了组织保障和基本生活保障，发放基本生活费 39.3 万元；发放残疾人“两项补贴” 165.6 万元，惠及 870 名困难残疾人和 1461 名重度残疾人；加强对流浪乞讨人员引导、劝导和救助工作，共计救助流浪乞讨人员 31 人次，对符合救助条件的 6 人给予救助，其中资助护送返乡 1 人，医疗救助 3 人，救助寄养点 1 人。强化安全监管力度，加强对食品、医疗等民生重点行业、重点领域及学校、医院等场所的安全监管，清除安全隐患，坚决遏制重特大事故的发生。改善人居环境。通过积极开展市容市貌大提升活动，持续加大对占道经营、店外经营及夜市整治力度，改善城市市容市貌，提高环境卫生洁净程度，做好园林绿化等工作切实改善人居环境。

**（九）防范化解重大风险。**强化安全监管，通过强化食品安全、“两品一械”安全监管以及强化特种设备安全监管，清除安全隐患，坚决遏制重特大事故的发生，严守监管底线，实现市场监管系统连续 3 年无事故。保障安全生产，做好城镇燃气领域安全生产排查整治工作，积极在城镇燃气领域开

展安全生产大检查活动，切实加强城镇燃气经营、燃气使用等的监督检查，有效预防和遏制事故发生。2021年以来，累计检查供用气场所565处，发现隐患387条，下达限期整改通知书80余份，现均已整改完毕。扎实确保工业产品质量安全。严守水灾害治理底线，确保安全无事故。切实做好防汛工作，新编制了防汛应急预案和应对超标准洪水预案，开展1次防汛演练，各个水库都明确了安全责任人，落实了工程措施隐患整改。切实做好应对和防范工作，确保群众生命财产安全。

### 三、规划前半程工作中存在的问题

“十四五”以来，区委、区政府为促进经济增长出台了若干政策措施，但制约经济增长的因素较多，人才资源匮乏、核心竞争力不足等情况，这些状况短期内难以得到根本扭转，全面完成“十四五”规划任务十分艰巨。

**（一）人员结构及素质的瓶颈。**专业人才匮乏，与当前的精细化管理、大数据、网络化、专业化发展等不相适应。不少企业发展战略不长远，缺乏高端人才。科技创新人才是行业技术研发的重要组成部分，影响着行业自身的核心竞争力。调查表明，现阶段职工人员中博士和硕士占比较低，技术创新性人才大多从行业自身职工人员中产生，现有行业企业引进人才难。少部分人才可通过自身培养或引进，但由于工作环境、待遇等原因难以留住人才。

**（二）研发投入力度不够，导致产能落后，产品缺乏市场竞争力。**研发投入具有投入资金多、风险高、回收期间长等特点，且短时间难以见效。大部分企业对长远发展重视程度不够，真正对研发投入有足够认识的企业较少，在我区三大主导产业中，研发投入较多的集中在龙头企业，其他产业基本为零。且研发经费是研发活动的保障，企业经费投入不足，使得企业科技投入与研发活动受到影响，现有规模企业调查显示，在全区 34 家规模以上企业中，开展科研活动的企业 23 家，占比 67%。

**（三）新冠疫情带来更多的不确定性及不稳定性。**新冠疫情爆发以来，国内外发展环境出现了新的变量、发生了新的变化，许多新变量和新变化超出了“十四五”发展规划的环境研判、战略预期，太多的出人意料增加了把握战略机遇的难度和应对挑战的压力，冲击着战略目标和重大任务的达成。新冠疫情持续对全球产业链供应链稳定和安全产生冲击、持续阻断全球开放合作交流等全方位斗争，新的变量和变化对我们产业链供应链对经济贸易金融环境、对经济社会发展带来了巨大冲击。

**（四）对市场经济规律的认知不足。**在互联网、全球化和科技迅猛发展的时代，新产业、新业态不断涌现，电子商务、线上线下互动蓬勃发展，只有适应经济规律，才能在未来大市场中具有话语权，目前我区传统行业普遍存在对市场

经济规模把握不够完全，认知不够充分，因此缺乏经济内生活力和市场动能，减缓了经济发展速度。

**（五）社会民生体系机制不够完善，服务体系建设速度有待提升。**基本公共服务和城乡基础设施建设等方面存在力量较为薄弱，社会组织活力不足等问题，保障和改善民生需要付出更艰辛的努力。部分干部责任意识不强、履职能力不足、工作作风不实，存在畏难情绪。资金投入不足使服务体系建设工作受到制约，社会民生服务体系建设速度有待提高。

#### **四、“十四五”规划后半程的环境分析**

做好“十四五”规划后半程的工作，既有有利条件，也有不利因素，但总体上看仍处于稳中向好的发展姿态。从有利条件看，经济长期向好的基本面没有改变，国家、省、市出台的一系列稳增长政策措施为我区加快经济稳定发展发展提供了良好政策环境。我区工业产品结构和产业结构的积极变化，科技创新水平正在不断提高，核心竞争力越来越强。从不利因素看，新冠疫情对经济社会的影响还未完全消除，经济发展面临较大压力。企业对科技创新重视程度不够，经济增长动能不足，对市场主导能力较差。还存在环境污染，民生等问题亟待解决。我区经济自身存在产业结构不合理等弱点，经济发展仍然受到制约，因此需要我们做好准备应对风险。

通过以上分析可以看出，在“十四五”规划后半程以及未来更长时期，我区既要应对外部市场带来的挑战，又要下积极优化产业结构，加快转变发展方式，加大科技创新力度，坚持可持续发展，实现经济社会全面高质量发展。我们在完成规划目标和任务的同时，要重点关注以下几个方面的问题。

**（一）发挥政府在市场的主导引领作用。**目前我区经济发展态势良好，但是仍然面临不小的风险和挑战，因此需要政府发挥在市场上的引领带头作用，把握好市场运行规律，着重发挥以下几个方面的影响：一是重视人才的培养和就业培训，以人才引领科技创新发展水平，提高我区市场核心竞争力；二是着手区域产业链整合工作，形成以行业先进龙头企业为代表的完整地域性产业链；三是出台合理政策优化营商环境，吸引外来企业入驻投资，为我区经济发展提供活力，助力产业蓬勃发展。

**（二）加快实施产业转型。**以智能化、绿色化改造为主攻方向，推动企业转型发展和产业基础再造，不断把产业结构“调高、调轻、调强、调绿”，实现煤焦化工、新型建材主导产业的高质量发展。以提档升级为主线，不断提高资源优化配置能力和专业化协作分工水平，提升煤化工、建材等产业的质量和层次。

**（三）加快 5G 应用场景建设。**争取运营商足量规划，

加快布点建站，实现全区 5G 信号全覆盖、无盲区，拥抱 5G 数字社会的到来。对接企业，筛选 5G 场景应用项目，布局 5G 产业应用，加快实施中鸿煤化“5G+智慧工业园区”、慧鑫源“5G+智能车间”等项目，实现智能制造、智慧城市、智慧农业、智慧生活等数字化建设工作的顺利推进。

**（四）坚持可持续发展战略。**坚持可持续发展战略，抓牢和把握战略机遇，不仅要实现经济增长目标，更要解决生态环境问题。做好可持续发展，一方面要积极向上级争取政策、资金和项目上的支持与扶持；另一方面，也要充分利培养相关领域人才，提升科技水平，发展更智能、更绿色的产业新动能。

## **五、后半程的主要任务**

“十四五”后半期，规划实施的总体考虑是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神及习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，持续锚定省委“两个确保”和“十大战略”，紧紧围绕科学发展主题和加快发展方式转变主线，立足新起点、构建新平台、争创新优势，更加注重保持经济平稳较快增长，更加注重提升发展活力和后劲，更加注重保障和改善民生，更加注重生态文明建设，更加注重

改革开放，努力实现经济社会持续健康发展。

**（一）实行转型升级，加速高质量发展。**以煤焦、新型建材、新能源、炭基新材料、现代化工、装备制造、数字经济、海外商品批零、文旅康养商贸服务等九个百亿级产业集群培育壮大为核心，推进“六项计划”。**传统产业提质升级计划。**煤焦产业，以中鸿煤化、东鑫焦化为依托，重点抓好现有生产煤矿技改、扩产和大庄矿年产300万吨洗煤项目，推动产业链向上游洗煤延伸，提升产业链整体配套能力，构筑原煤采掘、洗精煤、化产回收循环产业链。**新型建材产业，**以嘉北科技、瑞平石龙为骨干，重点抓好天瑞水泥粉磨综合利用、晟龙建材产业园、北京华丽低碳环保新型建材产业园等项目，按照节能、低碳、绿色、环保的要求，打造河南省西部重要的新型建材生产基地。**炭基新材料产业，**以东方碳素、天宝碳素为龙头，重点抓好东方碳素高端特种石墨碳材、新天宝特种石墨等静压石墨等项目，发展特种石墨和石墨精深加工产品，推动产品向中高端、价值端、关键环迈进，实现特种石墨产业集聚发展局面，培育形成全国最大的特种石墨生产、加工基地。**抢占数字经济先机计划。**以百邦数字产业园为基础，重点抓好百邦集装箱物流智慧平台建设，发展网络货运和数字贸易，建立以百邦网络货运为引擎的数字经济产业集群，领跑全市数字经济。**现代化工构筑计划。**以中科院、平煤神马为支撑，重点抓好神马股份焦炉气综合利用、

永峰化工 40 万吨甲醛和中科院劣质煤制乙醇酸甲酯等项目，坚持绿色化、高端化发展方向，立足现有产业基础，统筹新能源布局，谋划建设煤化工延链强链项目，打造绿色化工体系。**新兴产业培育计划。**以平高集团、上海巨人集团为引领，重点抓好上海巨人集团风光储网一体化、平高集团阳光能源和福建科德亿新型锂电池等项目，以风、光、储一体化应用为契入点，深度耦合特种石墨、煤焦化工产业链，构建绿电利用产业链，打造全省有重大影响力的新能源综合利用示范区。**装备制造产业塑造计划。**以平高集团为核心，重点抓好平高集团传感器和金振高科 OLED 等项目，推动装备制造产业“无中生有”、不断做强，形成新的增长极。**服务业发展计划。**海外商品批零产业，以与温州进口商品协会深度合作为突破，抓好特色商业街、公铁水多式联运、电商示范园区、保税仓储和冷链物流等项目，买全球、卖全国，打造全国中部海外商品集散中心。**文旅康养商贸服务产业，**以矿区文化为切入，重点抓好高庄矿区文创策划、中房公司医养结合项目，深度融合乡村振兴和生态修复，发展全域文旅，打造河南中西部康养休闲产业带。同时，加快产业服务发展平台建设，补齐功能短板，继续大力发展总部经济，激发城市活力。构建以传统产业为基础，新兴产业、未来产业和服务业多元竞发的现代产业体系。

**（二）持续推进招商引资，助力高质量发展。**开展以商

招商，围绕现有生产企业，招引上下游配套企业和合作企业，尽快形成产业聚集、提升配套能力。加强与大型骨干企业合作，引进一批产业关联度高、生产规模大的项目，培育形成特色优势产业。强化政策激励，完善科技创新和企业上市激励政策，对新获批高新技术企业进行奖励，及时兑现企业上市奖补资金，不折不扣落实重点行业减税降费、技改贴息、增值税留抵等涉企政策。统筹做好土地、资金、能耗指标、环境容量以及水、电、气等要素保障，助力招商项目有效落地。完善招商引资考评机制，营造领导带头、全社会参与、人人都是招商引资生力军的浓厚氛围。

**（三）大力发展科技创新，增强高质量发展优势。**深化重点领域改革。纵深推进“放管服效”改革，加大全程代办力度，推动工程审批时限再压减。深化开发区“三化三制”改革，完善考核评价机制，激发干事创业活力。强化预算管理制度改革，健全完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，促进财政资金聚力增效。持续推进政府融资平台公司的市场化转型，切实防范化解政府债务风险。积极稳妥推进事业单位重塑性改革。统筹抓好教育、医药卫生等领域改革。加快推进科技创新。完善科技创新激励政策。高质量推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。发挥企业科技创新主体作用。完善创新型企业梯次培育机制，推动创新型企业“微成长、小升高、高变强”。

**（四）狠抓营商环境建设，带动经济增长。**全面提升要素保障能力。尽快发行首批产业引导基金，满足项目资金需求。推动年内东方碳素北交所上市、慧鑫源挂牌新三板，培育百邦数字产业平台进入上市储备库。加大土地收储力度，收储土地 700 亩以上。做好大庄矿、高庄矿铁路沿线闲置土地盘活工作，盘活土地 300 亩以上。开工建设 20 万平方米标准化厂房，为项目快速入驻创造条件。加快推进中石油昆仑燃气天然气工程，启动工业水厂、供热中心、增量配网、气体空分中心等工程建设，切实降低企业水、电、气等生产要素成本，提高产品竞争优势和盈利水平。加快推进电网通道建设，打造智能配电网示范区和“零计划停电”示范区，实施 10 千伏吉庄同塔双回和 10 千伏扬帆路线路新建工程，保障电力供应。加快作风效能转变。打造公平公正法治环境，加强“双随机、一公开”监管，加快信用石龙建设。强化各领域规范执法，全面推行“首违不罚”，让执法有力度更有温度。坚持“两个毫不动摇”，鼓励支持、引导非公有制经济发展，构建亲清政商关系，依法保护民营企业合法权益，让更多市场主体创业在石龙、创新在石龙。深化“万人助万企”活动，持续推进“企业宁静日”，推动减税降费、援企稳岗等政策应享尽享，助力企业平稳健康发展。

**（五）实施改革创新赋能行动，塑造高质量发展新优势**深化重点领域改革。纵深推进“放管服效”改革，加大全程

代办力度，推动工程审批时限再压减。深化开发区“三化三制”改革，完善考核评价机制，激发干事创业活力。强化预算管理制度改革，健全完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，促进财政资金聚力增效。持续推进政府融资平台公司的市场化转型，切实防范化解政府债务风险。积极稳妥推进事业单位重塑性改革。统筹抓好教育、医药卫生等领域改革。加快推进科技创新。完善科技创新激励政策，设立 1000 万元科技创新奖补基金，对新获批高新技术企业予以奖励，高质量推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。发挥企业科技创新主体作用，指导和服务嘉北科技、昌茂纺织、慧鑫源等企业建设市级以上重点实验室、技术创新中心等创新平台。完善创新型企业梯次培育机制，推动创新型企业“微成长、小升高、高变强”。全年新增市级以上研发平台 3 个、科技型中小企业 15 家、国家高新技术企业 1 家，牛车科技、中鸿煤化等企业获省级专精特新企业认定。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重不断提升，对经济的贡献度显著提高。

**（六）做好乡村振兴，严守返贫底线。**发展农业特色产业。加快林果、艾草、食用菌等特色产业发展积极开发富硒红薯、赤松茸、艾草等特色农产品，打响特色农业品牌，实施质量兴农、绿色兴农。突出三产融合，开工三产融合示范区项目。深化农业农村改革。适时稳妥推进农村土地征收、

集体经营性建设用地入市、宅基地制度等三项改革。实施集体经济增收计划，示范引领、以点带面，力争集体经济收入水平的提升。实施新型职业农民培育和乡土人才培养计划，为乡村振兴提供人才支撑。加快推进乡村建设。持续推进农村道路畅通、村级综合服务设施提升、农房质量安全提升等七大工程，分步推进通村公路“窄路加宽”和安全生产防护工程。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，坚持月观摩奖惩、红黄旗等制度，大力开展“四美乡村”“五美庭院”创建，让乡村更美更宜居。依托新时代文明实践中心，开展文明创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。完善防返贫动态监测和精准帮扶机制，分层分类做好农村低收入人口常态化帮扶救助，守住不发生规模性返贫底线。

**（七）实施生态环境整治行动，建设生态宜居城市。**深化污染防治。坚持大气污染物协同控制和区域协同治理，加强涉煤涉气工业企业、扬尘、臭氧等污染源综合整治，严厉打击违法排污企业，依法取缔“散乱污”企业，加大重点污染企业监管，完善重点排污企业在线监测系统，完成年度空气质量目标，做到“两降一增”。开展河湖水域治理工作，实现水质稳定提升。强化土壤污染源头管控，保持土壤环境质量稳定。加强城市噪声污染管理，完成声环境功能区划分。强化生态修复治理。持续推进南部矿区生态修复，抓好露天矿山和工矿废弃地生态修复项目。引入EOD模式一体化开发，

实现生态环境治理与关联产业项目的有效融合，为我绿色低碳发展探索路径、作出示范。科学开展国土绿化，完成年度植树造林任务。推动绿色低碳发展。深入实施节能降碳增效行动，抓好煤炭清洁高效利用，完善能耗“双控”制度，积极推进工业企业节能改造。实施公共机构能源托管和城区路灯升级项目，打造绿色低碳城区。

#### **（八）投身民生事业发展工作，提升人民群众幸福指数。**

完善公共服务体系。办好人民满意的教育，实施教育补短板计划，打造高品质中学教育品牌，提升教育教学水平。健全公共卫生服务体系，开展基层医务人员培训，持续加强卫生室标准化建设，完成公有产权村卫生室建设任务，加快区人民医院建设。完善疫情防治措施，按照“保健康、防重症、强救治、优服务”原则，保障好群众就医用药需求。提升社会保障水平。坚持就业优先，鼓励灵活就业、自主创业，做好高校毕业生、农民工、退役军人、困难群众等重点人群就业工作，高质量推进“人人持证、技能河南”建设，确保“零就业家庭”动态清零。继续推进全民参保计划，持续扩大社会保障覆盖面。健全分层分类的社会救助体系，适时提高城乡低保、特困人员、孤儿、残疾人等保障水平。加快养老服务体系建设，做好养老服务机构运行保障。完成城市公益性公墓建设。

