

区六届人大四次  
会议文件之十

# 关于平顶山市石龙区 2023 年国民经济和社会发 展

## 计划执行情况与 2024 年计划（草案）的报告

——2024 年 1 月 17 日在平顶山市石龙区第六届人民代表大会  
第四次会议上

平顶山市石龙区发展和改革委员会

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告平顶山市石龙区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划安排（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，实施“十四五”规划承上启下的关键一年。在区委的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦建设“全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区”目标，高效统筹经济社会发展，以资源型地区全面转型高质量发展为

主题，以产业链培育提升为抓手，以区企融合一体为基础，全力以赴稳经济、保安全，石龙区经济运行稳中有进、持续向好，实现了全面转型高质量发展的良好开局。

2023年，全年地区生产总值增长4.2%；规模以上工业增加值增长7.4%；固定资产投资增长9.6%；社会消费品零售总额增长7.0%；一般公共预算收入增长13%、税比74.9%，全市六区第一；居民人均可支配收入预计增长4.8%。

### （一）坚持稳大盘保增长，产业质效持续提升

**农业经济平稳发展。**保障粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，向农民发放地力保护补贴253.02万元，一次性种粮补贴22.54万元。2023年夏、秋两季种粮面积合计3.8万亩，产量0.93万吨。全年生猪出栏6万头，肉鸡出栏60万只，蛋产量2000吨。新建高标准农田2000亩，荣获省级农产品质量安全区。大力发展乡村富民产业，培育发展了富硒红薯、艾草等特色农业，投资600万元建成了纳丰源公司富硒农产品加工厂，全区发展艾草种植1500亩，发展林果示范基地500多亩。特色农业产业化优势进一步增强。

**工业经济支撑强劲。**全年新增规模以上工业企业5家，规模以上工业企业总产业、增加值分别增长7.9%、7.4%。企业“三大改造”加快推进，实施改造项目6个，完成投资3.5亿元。东方碳素在北交所成功上市，实现我区企业上市新突破。加快开发区发展，夯实工业发展重要载体。全面完成开发区“三化三制”改革。2023年开发区实施建设类项目40个，总投资74.85亿元，其中工业建设项目28个，总投资56.85亿元；基础设

施项目 12 个，总投资 18 亿元。截止目前新开工项目 16 个，新开工亿元以上项目 8 个，建成工业项目 12 个。全年共实施神马龙安 4 万标方/h 焦炉气综合利用项目等重大建设项目 8 个，计划总投资 45.17 亿元。谋划东鑫焦化年产 110 万吨捣固焦扩建项目（二期）等重大项目 7 个，计划总投资 54.7 亿元。

**第三产业提级扩能。**社会消费品零售总额增长 7.0%。消费市场加快发展，新增限上商贸、规上服务业企业 7 家。平稳推进注册经济、楼宇经济等新兴业态在我区落地生根，综合文体科技艺术中心、炭基新材料产业园基础设施项目正在收尾，产业发展服务平台项目已基本完工；石龙区数字经济产业园一期项目已投入运营，数字加油系统、大运力池有序运行，三期正在抓紧建设，目前共招商引资已注册企业 173 家，签约企业 160 家，累计纳税超过 1.8 亿元，产值超过 90 亿元。特色商业街有序对外招商。不断加强产销对接，利用商务力量实现销售渠道的拓展，通过交流进一步促进产销精准对接、供需两端匹配，推动产品升级，拓宽了销售渠道，组织 11 家商超参与促销，累计消费金额达 10 万元。

## （二）坚持强招引促建设，项目投资扎实有力

**项目建设量稳质升。**全力推进重点项目建设，采取县级领导分包、双周调度、“三个一批”评价考核、年终目标考评挂钩等措施，2023 年实施重点项目 45 个，计划总投资 132.8 亿元，年度计划投资 41.14 亿元。其中，计划总投资在亿元以上的项目有 32 个。我区重点项目已完成投资 42.2 亿元，占年度目标的 102.6%。目前，我区新开工项目 26 个，计划总投资 58 亿元

以上；三产融合、第三幼儿园、人民路东延、人民医院等项目正在加紧建设，完成投资在 15 亿元以上；刘庄搬迁安置社区、永峰化工甲醛等项目已经建成，完成投资在 12.7 亿元，为我区经济健康发展提供了有力的支撑。

**招商引资成效显著。**坚持把招商选资工作作为“一号工程”，持续完善“四张图谱”，深入推进“四个拜访”，全年全区各招商分团共组织外出招商活动 116 次，合同利用省外资金 52.95 亿元，实际利用省外资金 25.2 亿元。围绕主导产业在谈招商引资项目 31 个，总投资 120.72 亿元，已签约项目 20 个，总投资 82.3 亿元。全年通过评审会商贸类企业 105 家，2023 年在我区正常运营的商贸类公司共计 99 家，累计纳税 4.15 亿元。

**要素保障精准到位。**谋划实施了炭基新材料循环经济产业园、高新技术开发区、开发区标准化厂房一期项目三个产业发展平台项目，目前正在紧张有序推进；强力推动先进制造业开发区扩区申报和新材料产业园创建，进一步促进产业发展提质增效。在保证项目用地需求，持续完善水、电、气、道路等要素配套的同时，全力推动实施供热中心、工业水厂等降成本、增优势的基础设施项目。设立石龙产业引导基金，总规模 9.8 亿元，壹号子基金已成功发行，为东方碳素注资 2520 万元；深化银企对接，为 46 家企业授信 4.8 亿元，为 230 家市场主体新发放贷款 2.5 亿元。

### （三）坚持优环境促融合，城乡面貌加快改观

**城乡建设更趋协调。**《平顶山市石龙区国土空间总体规划（2021-2035 年）》已经区人大常委会审议通过。我区“三区三

线”划定，村庄规划基本完成，纳入了市中心城区土地利用总体规划。独立工矿区刘庄搬迁项目已竣工交付；安馨佳苑已进入收尾阶段；龙康苑主体已基本完工，室外工程正在加快推进中；独立工矿区宋坪搬迁安置工程正在加快建设。17 个小区实施综合改造，5 栋单元楼及周边进行人居环境提质改造工程，老旧小区改造工程已基本完工。实施城区亮化、美化工程，完成路灯提档升级。推进高庄矿老旧片区综合整治，升级改造龙湖公园、花果山公园，不断提升城市品位。

**基础设施日趋完善。**持续完善城市路网建设，构建便捷交通体系。完成龙馨路贯通、韩梁路大修工程，工业大道贯通、快速通道大修等工程。石龙区人民路东延（宝石快速路至兴龙路）升级改造工程，目前已完成全部工程量的 85% 以上。石龙区中鸿路东延工程、发展路-人文路新建工程正在有序推进。持续完善城区污水管网，实施城市排水防涝地下管网新建工程，推进雨污分流、污水入网。投资 9000 万元，实施区内集中供热，覆盖面积 32.18 万 m<sup>2</sup>，实现主城区集中供热全覆盖。

**生态环境持续改善。**做好省生态环境厅督查反馈问题整改工作。继续保持水生态治理成效，河长制全面得到落实，清河行动持续开展，出境水质稳定达标，全区河湖环境面貌持续改善。“两河治理”项目扎实推进，石龙河、玉带河治理进展顺利，有效改善和提升我区水域环境面貌。加快推动 6 座矿山综合整治和生态修复，李家庄矿山恢复治理基本完工待验收。深入实施节能降碳增效行动，强化重点企业污染监控，完成年度空气质量改善指标，全年 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 累计浓度分别降低 5.8%、

14.3%，优良天数达到 268 天，同比增加 14 天，三项主要指标实现了“两降一增”。

#### （四）坚持抓改革育新能，发展环境更趋优化

**营商环境优化升级。**深入开展优化营商环境和“万人助万企”活动，先后出台了《石龙区持续优化营商环境专项工作方案》、《石龙区营商环境整改提升工作方案》，各牵头单位对标对表抓好工作落实，实现营商环境进一步优化升级。修订了《石龙区优化营商环境工作考核奖惩办法》，印发督查通报近 30 期，有力地促进了全区营商环境建设工作的顺利开展。持续推行“企业宁静日”制度，最大限度减少对企业的干扰，使企业全身心投入生产经营。兑现各项惠企奖励和税收政策，累计落实惠企奖补资金 6170 万元，新增减税降费退税 1.4 亿元。

**政务服务见行见效。**严格按照“应绑尽绑、细化完善”的原则，全面推行“一件事一次办”，梳理并公开全区政务服务事项清单 1767 项，服务指南二维码，方便企业和群众办理业务。压缩办理时限，达到“最多跑一次”事项占比 100%，不见面审批事项占比 94.17%，行政许可类即办件占比 85.32%，行政许可类承诺办理时限较法定办理时限压缩 91.57%。政务服务事项实现 1664 个事项“一窗无差别办”、29 个事项“免证办”、25 个事项“跨省通办”、171 个事项告知承诺办、43 个事项“容缺受理”、137 个高频事项“口语化”。下沉服务事项到街道、到社区，推动实现 150 项政务服务事项“就近办”，全面提升基层服务能力。

**创新驱动扎实推进。**深入实施创新驱动战略，以科技创新

引领现代产业体系建设。鼓励和支持企业科技研发投入，建设研发平台，全年规上工业企业科技研发覆盖率达 82.5%。全年新增省级工程技术中心 1 家、高新企业 1 家、市级工程中心 4 家。百邦数字产业园中 1 家企业入选为省级“众创空间”，牛车科技入选河南省第二批物流“豫军”企业。支持嘉北科技、慧鑫源、中鸿煤化、东方碳素与院校团队合作，共建创新创业平台，助力企业解决技术难题。强化人才建设，围绕我区重点产业，引培煤化工创新技术人才团队、炭新材料科技人才团队等科技人才 5 个团队共计 189 人，持续提升人才保障。

#### （五）坚持强保障暖民生，幸福指数不断提升

**公共服务全面增强。**全年民生支出 7.27 亿元，占一般公共预算支出的 70.5%。11 件 22 项省市民生实项目基本办结。完成北郎店小学教学楼、观湖幼儿园以及部分学校的改扩建，持续提升校园基础设施，开工建设第二寄宿制小学、第三幼儿园项目。全年落实义务教育“两免一补”资金 420.23 万元，资助贫困生 926 人次金额 76.64 万元。加快区人民医院建设，提高公共卫生服务能力。四个街道优选建设完成 10 个“24 小时长明灯”标准化村卫生室示范点建设任务。综合文体中心工程正在收尾，整合图书馆、文化馆等资源，推动公共文化供给更加优质。

**民生福祉持续提升。**坚持就业优先，鼓励支持以创业带动就业、多渠道灵活就业机制，高质量推进“人人持证、技能河南”。全区实现城镇新增就业 3238 人、失业人员再就业 524 人。大力实施回归工程，累计返乡创业 270 余人，创办经营主体 200

余家，带动就业 2600 余人，不断为乡村振兴赋能添智。落实政策保民生，城乡居民社会养老保险参保率保持 100%以上，基本医疗保险参保率达 95%以上。开工建设龙康苑养老服务中心，补齐养老服务设施短板。落实特困人员救助供养、孤儿基本生活保障、残疾儿童康复救助等政策资金 1575 万元，切实提高残疾人等弱势群体保障水平。

**社会治理安定和谐。**持续推进基层社会治理体系和治理能力现代化，建设更高水平平安石龙、法治石龙。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷源头预防和多元化解机制，推动矛盾纠纷化解。全力做好防汛减灾各项工作，严守食品药品安全底线，深入“三无”创建活动，持续推进“八五”普法，推进扫黑除恶专项斗争，安全生产态势平稳，社会大局和谐稳定，人民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。统计、物价、武装、人防、国防、档案、史志、工会、残联等各项社会事业均取得新的成绩。

总体上看，过去一年，我区国民经济和社会发展稳中有进、持续向好，发展动力不断增强，但也要清醒地看到，在复杂严峻的宏观形势下，不确定不稳定因素较多，一些矛盾和困难依然存在，保持经济社会持续向好发展仍需付出不懈努力。一是经济下行压力持续加大，产业增长动力不足，新增长点支撑能力相对不够，经济发展的质量和效益有待进一步提升。二是城乡融合发展水平仍需提高，民生保障有待加强，教育、医疗、养老、托幼等社会事业发展还有待进一步提升，财税收支平衡、

居民增收压力较大。三是要素制约日益明显，土地、科技、人才、金融等要素保障尚需加强。

## 二、2024年经济社会发展的总体要求和主要目标

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，做好今年经济社会发展各项工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进、进中提升工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定省委“两个确保”“十大战略”和“十大建设”，以市委“壮大新动能、奋进百强市”和“两城一区”建设为牵引，紧扣建设全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区目标，持续推进“三化”建设和“三区”协同发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快城乡融合，持续改善民生，保持社会稳定，为建设富裕石龙、美丽石龙、文明石龙、幸福石龙努力奋斗！

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%以上，规模以上工业增加值增长8%以上，全社会固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入增长8%以上，居民收入与经济增长基本同步，单位GDP能耗强度

与“十四五”控制目标统筹衔接，发展质量和效益明显提高。

### 三、2024年经济社会发展的主要任务和工作措施

要实现以上经济社会发展目标，今年将统筹做好以下几个方面的工作：

（一）统筹抓好经济运行，确保全年任务完成。统筹抓好经济全面高质量转型发展工作，加强经济运行分析和监测预警，强化重点行业、企业、项目运行调度，着力破解运行中的突出矛盾和问题，同时紧盯任务目标，加强运行调度，坚持周对接、月调度机制，以月保季、以季保年。积极落实“一联三帮”各项工作要求，用好用足援企稳企惠企政策，发挥首席服务官作用，落实好《石龙区惠企纾困稳经济工作措施》的17条政策，切实帮助企业解难纾困，稳产扩产。进一步激发市场主体活力，促进灵活就业，激活消费市场，创新消费方式，拓展消费渠道，提升经济增长动力，保持经济社会高质量发展态势。

（二）统筹改革优化营商环境，招商选资项目为王。持续优化营商环境。按照《平顶山市深化营商环境综合配套改革实施方案》的文件要求，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。健全“双随机、一公开”监管，构建亲清新型政商关系。强化服务质效，为市场主体健康发展营造更加宽松的环境。不断优化完善考核方式，全面提升营商环境，深入开展“万人助万企”和民营经济“一联三帮”专项行动，落实各项惠企政策，帮助企业解决实际困难，奋力推动全区经济发展提质提速。加大招商选资力度。完善产业招商引资政策措施，聚焦主导产业争引大项目、强企业，着力争取招引一批延伸产业链、补短板

增优势、带动型规模型的项目，提高争跑项目、招商引资的精准性、实效性。进一步完善“四张图谱”、推进“四个拜访”，大力开展大员招商、以商招商、产业链招商，充分借助各类平台和招商活动，吸引更多人士来我区创业，着力引进一批产业关联度高、转型升级带动强的优质项目。全年计划签约亿元以上项目 10 个，招引落地亿元以上项目 6 个，实际利用省外资金 22 亿元以上。**加快项目实施进度。**2024 年，我区已初步谋划拟实施重点项目 38 个，计划总投资 198.2 亿元，当年预计实现纳统入库项目投资 64 亿元左右。积极开展“三个一批”活动，抓紧抓实重点项目建设，确保 38 个重点项目按照时间节点高质量完成投资目标。加快推进神马股份焦炉气综合利用项目、东方碳素年产 3 万吨高端特种石墨碳材项目、三吉立碳素年产 5 万吨高纯石墨项目等大项目建设，使之尽早建成发挥效益。**加强项目谋划储备。**围绕我区主导产业、重点工业企业以及国家产业政策支持方向，加快推动项目前期工作，提高项目成熟度，争取更多项目获得国家、省、市政策支持。2024 年拟谋划储备申报中央预算内投资项目 18 个，计划争取中央预算内资金 7.75 亿元左右；谋划储备拟申报专项债券项目 13 个，计划申请专项债券资金 20 亿元以上。积极和省水投集团对接，抓住政策机遇，计划新谋划 EOD 项目三至五个，计划总投资在 20 至 30 亿元。

（三）统筹推进产业转型，持续提升发展质量。要坚持“产业兴区”，立足做优做强优势产业。**做大做强传统产业。**实施传统产业提质发展行动，聚焦煤化工产业发展，围绕关键节点推进产业链不断向高附加值领域拓展延伸，以中鸿煤化、东鑫焦

化为龙头，推动神马龙安焦炉气综合利用和东鑫焦化捣固焦二期工程等项目取得积极进展，加快多斯特四氢噻吩项目建设。立足现有建材产业基础，加快嘉北煤矸石煅烧陶瓷原料、天瑞水泥粉磨综合利用等项目建设，进一步提升产业竞争优势。加快实施“三化改造”，推动传统产业迭代升级，全面提升产业链和价值链，通过转型升级进一步做大做强企业。

**培育壮大新兴产业。**围绕新旧动能转换，在新能源储能、数字经济、半导体等新产业新业态多点发力，培育新的增长点。支持发展新能源及压缩储能，加快推进上海巨人集团风光储网一体化、平高集团阳光能源等项目建设。加快百邦集装箱物流智慧物流平台建设，大力引进数字经济实体入驻，引导网络货运、多式联运等新业态新模式发展。谋划布局第三代半导体及传感器项目，引导相关联的加工制造产业入驻，构筑多点支撑格局，为经济平稳增长备足后劲。

**集聚发展炭基新材料产业，**以东方碳素、天宝碳素为龙头，发展特种石墨和石墨精深加工产业，培育形成全省乃至全国最大的特种石墨生产、加工基地。今年重点抓好东方碳素年产3万吨高端特种石墨碳材、三吉立碳素高纯石墨等项目，进一步拓展石墨制品应用空间，放大新型碳材料产业优势，实现特种石墨产业集聚发展局面。

**持续推动现代服务产业，**以矿区文化为切入点、结合乡村振兴，实行生态修复，发展全域文旅，打造河南中西部康养、休闲产业带。今年重点围绕泉上社区文化、许坊社区红色文化、中鸿颐养结合项目实施、产业服务发展平台投用，大力发展总部经济、第三产业，补齐功能短板，激发城市活力。

（四）统筹城乡一体融合，全面共享改革成效。持续巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，持续抓好“两不愁三保障”政策落实，用好产业、就业、金融等增收举措，建立健全防返贫监测长效机制，守牢不发生规模性返贫底线。推进城乡一体化。以农村社区整村改造搬迁为方向，坚持项目建设、旧村拆除和土地整理同步实施、协调并进，落实小区管理、搬迁入住和就业安置统筹考虑、稳步推进。加快人口向城区集中步伐。完成安馨佳苑公租房施工收尾工作；加快龙康苑棚户区改造工程、宋坪搬迁安置工程一期建设，新建张庄搬迁安置项目，努力把涉及人民群众切身利益的实事办好。提升城市品质。持续加强交通基础设施建设，发挥交通运输支撑引领作用，完善运输通道，打通断头路，织密循环圈，加快形成“四横五纵”的路网体系。加快建设博奥路东延、和谐路东延、快速通道中修、省道520贯通等项目，到2025年，基本建成现代化交通体系。推进城区绿化美化，加快推进城区雨污分流和背街小巷提质改造，打造特色街巷，继续实施城区亮化美化工程。常态化推进文明城市创建，提高居民文明素质，提升城市品质。

（五）统筹绿色低碳发展，打造生态宜居石龙。持续做好生态环境工作。深化环境污染防治，统筹推进生态保护、生态建设、生态治理和绿色低碳发展，持续开展生态环境突出问题整治，继续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。深化“四水同治”，确保出境水质稳定达标。重点抓好区内洗、配煤企业的环境整治，对标国内先进洗煤企业，制定整改方案，坚决消除重大扬尘污染源。继续推动南部矿区生态修复工作，加快推进

石龙河生态治理、历史遗留矿山生态修复项目等工程，深入开展植树造林、国土绿化，打造生态石龙。**有序推进节能降耗工作。**加快构建“1+N”政策推进体系，认真贯彻落实好碳达峰实施方案。大力推动重点工业企业绿色低碳升级，东鑫焦化、东方碳素已获得省级“绿色工厂”，积极推进建设石龙区开发区低碳环保产业园，进一步完善石龙区产业布局，全力发展低碳高效产业。坚决遏制“两高”项目盲目发展，积极推动存量“两高”项目改造提升。督导重点用能企业能耗在线检测系统运行情况，重点做好中鸿煤化、东鑫焦化、东方碳素、瑞平水泥等企业用能权有偿使用和交易工作，以确保我区完成全年能耗强度降低目标及能源消费总量控制目标。

（六）统筹强化民生优享，持续提升幸福指数。**稳定扩大就业。**实施新一轮就业优先政策，加强对就业创业领域政策法规的宣传普及，贯彻劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，落实就业援助的具体措施，营造就业创业的良好氛围。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，全面做好技能提升和技能人才培养工作，推动人民群众更加充分、更高质量就业增收。围绕辖区主导产业，积极推动校企联合，实行订单式培养；发挥职业中介作用，搭建好就业服务平台；以鹰城“十万大学生集聚工程”为契机，不断建立健全高层次人才引进、培养和使用长效机制。**完善社会保障体系。**按照上级规定及时提高基本养老金、城乡低保等补助标准。落实特困人员供养、城乡低保等政策，做好公益慈善、扶老助残、救孤济困，按时足额发放残疾人两项补贴。弘扬拥军优属传统，强化退役

军人服务保障；关爱留守儿童、困难儿童，维护未成年人合法权益。**办好各类民生实事。**优先发展教育，按照省义务教育学校办学标准，加快推进第三幼儿园、第二寄宿制小学建设，实施三十二中扩建工程，不断改善和提高办学条件。加强市优质教育资源对接，落实教师“区管校聘”制度，提高教学水平，打造高品质教育。加快推进区人民医院建设，补齐医疗卫生民生短板。进一步完善文化体育设施，加快推进综合文体中心项目建设尽快投入使用，进一步丰富群众精神文明生活。**守牢发展底线。**严格落实安全生产责任制，坚决防范各类安全事故发生。健全突发事件应急管理体系，着力提高公共安全管理水平和防灾、减灾、救灾、能力。加强社会主义精神文明建设，巩固文明城市创建成果。强化食品药品全程监管，确保人民群众饮食用药安全。加强社会信用体系建设，建设“信用石龙”。认真落实民生实事，力促关系群众切身利益的问题得到圆满解决，使人民群众的获得感、幸福感和安全感持续提升。

**各位代表！**征程万里阔，奋进正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，全方位推进高质量发展，为建成富裕石龙、美丽石龙、文明石龙、幸福石龙努力奋斗！

